5.LEGISLATURE

Legislature is the law making body of the government. Legislature is the centre of all the democratic process. Parliament is the national legislature of India. Indian parliament has two houses. Rajya Sabha and the Lok Sabha are the two houses of Indian Parliament.

Special Powers of the Lok Sabha

1. Money bills are first introduced in the Lok Sabha. Only Lok Sabha has the power to reject the money bills.
2. No-confidence motion against the central government can be introduced only in the Lok Sabha. So only Lok Sabha has the power to overthrow the central government.

Special Powers of the Rajya Sabha

1. The approval of Rajya Sabha is required to shift an item from State list to the Union List or to the Con Concurrent List.
2. Any resolution seeking the creation of all India services can only be initiated in the Rajya Sabha.

Law Making in the Indian Parliament

Law making is the basic function of the Parliament. Preparation of bill is the initial stage of law making. Bill is a draft of the proposed law.

Types of Bills

1. Government Bill - Government bill is introduced by the minister. Usually the bill is prepared by the concerned ministry.

2. Private Members Bill - Private member's bill is introduced by a non minister. Opposition parties initiates the preparation and introduction of private members bill.

Stages of Law Making

1. Debate on the need of new legislation Political parties, interest groups, media and citizens' forums discuss about the need of new legislation

2. Preparation of the Bill Government bill is prepared by the concerned ministry. Bureaucrats play an active role in the preparation of bills.

3. First Reading - Bill is introduced either in Lok Sabha and or in Rajya Sabha by a member. No discussion takes place after the first reading.

3. Committee Stage - Bill is forwarded to the committee for detailed study. Committee can make needed changes in the bill.

5. Second Reading - Bill, after the modifications done by the committee , is read in the Parliament.

EPLUSKERALA

6. General Discussion -Every provision of the Bill is debated and voted on in Parliament.
7. Third Reading -The final version of the bill is presented in the House. At this stage, no changes take place.
8. Bill in the Other House – If a bill is passed by one house , it is sent to the other House where it goes through exactly the same procedure.
9. Assent of the President - When a bill is passed by both Houses, it is sent to the President for his assent. The assent of the President results in the enactment of a bill into a law.
Joint Sitting of the Parliament – If there is a disagreement between the two Houses on the proposed bill, attempt is made to resolve it through Joint Session of both houses of the Parliament.

Parliamentary control over the Executive

Following are the main tools used by the Parliament to control the executive.
1. Deliberation and Discussion - Parliamentarians get enough chances to evaluate and crticise the functioning of government. Question hour, zero hour, half an hour discussion adjournment motion etc are the important instruments of exercising control. Members can collect information on various social issues by asking questions. It force the ministers to perform their duties in a more responsible manner.
2. Approval and ratification of laws - A bill can become law only with the approval of the Parliament. A government with a clear majority has no difficulty to get the approval of the Parliament in law making. But a coalition government or government which is minority in Rajya Sabha will be forced to make compromises and concessions during law making.
3. Financial Control - Parliament has the power to approve and reject the budget. Parliament can control the executive by discussing the reasons for which the government requires money. Parliament can enquire the misuse of government fund. Government policies are also discussed during budget session.
4. No confidence Motion - No confidence motion is the most powerful instrument of parliamentary control over the executive. Opposition parties get a good chance to discuss the performance of the ruling party. Cabinet has to resign if the no confidence motion is supported by the majority of Lok Sabha members.

ePLUS KERALA

5. നിയമനിർമാണ സഭ

രാജ്യത്തിന് അവശ്യമായ നിയമങ്ങൾ നിർമിക്കുന്നത് നിയമനിർമാണസഭയാണ്. രാജ്യസഭയും ലോക്സഭയും അടങ്ങിയ രണ്ട് മണ്ഡലങ്ങളുള്ള പാർലമെന്റാണ് ഇന്ത്യയുടെ നിയമനിർമ്മാ

ലോക് സഭയുടെ പ്രത്യേക അധികാരങ്ങൾ

1. ധന ബില്ലുകൾ ആദ്യം അവതരിപ്പിക്കുന്നത് ലോക് സഭയിലാണ്. ധനബില്ലുകൾ തള്ളിക്കളയുവാനുള്ള അധികാരം ലോക് സഭയ്ക്ക് മാത്രമേയുള്ളൂ.
2. കേന്ദ്ര ഗവണ്മെന്റിനു എതിരെയുള്ള അവിശ്വാസ പ്രമേയം ലോക് സഭയിലാണ് അവതരിപ്പിക്കുന്നത്. കേന്ദ്ര ഗവണ്മെന്റിനെ പുറത്താക്കാനുള്ള അധികാരം ലോക് സഭയ്ക്ക് മാത്രമേയുള്ളൂ.

രാജ്യ സഭയുടെ പ്രത്യേക അധികാരങ്ങൾ

1. സംസ്ഥാന ലിസ്റ്റിലുള്ള വിഷയങ്ങൾ യൂണിയൻ ലിസ്റ്റിലേയ്ക്കോ കൺകറന്റ് ലിസ്റ്റിലെക്കോ മാറ്റുന്നതിന് രാജ്യ സഭയുടെ അംഗീകാരം വേണം.

നിയമ നിർമ്മാണം .

ഇന്ത്യൻ പാർലമെന്റിലെ നിയമനിർമ്മാണം

നിയമനിർമ്മാണം പാർലമെന്റിന്റെ അടിസ്ഥാന പ്രവർത്തനമാണ്. ബിൽ തയ്യാറാക്കുന്നത് നിയമനിർമ്മാണത്തിന്റെ പ്രാരംഭ ഘട്ടമാണ്. നിർദ്ദിഷ്ട നിയമത്തിന്റെ കരട് രൂപമാണ് ബിൽ.

വിവിധ തരം ബില്ലുകൾ

1. സർക്കാർ ബിൽ - സർക്കാർ ബിൽ മന്ത്രി അവതരിപ്പിക്കുന്നു. സാധാരണയായി ബന്ധപ്പെട്ട മന്ത്രാലയമാണ് ബിൽ തയ്യാറാക്കുന്നത്.

2. സ്വകാര്യ അംഗങ്ങളുടെ ബിൽ - സ്വകാര്യ അംഗത്തിന്റെ ബിൽ അവതരിപ്പിക്കുന്നത് പ്രതിപക്ഷ പാർട്ടിയിൽ പെട്ട അംഗങ്ങൾ ആണ് . സ്വകാര്യ അംഗങ്ങളുടെ ബിൽ തയ്യാറാക്കുന്നതിനും അവതരിപ്പിക്കുന്നതിനും പ്രതിപക്ഷ പാർട്ടികൾ ആണ്.

നിയമനിർമ്മാണത്തിന്റെ ഘട്ടങ്ങൾ

പുതിയ നിയമനിർമ്മാണത്തിന്റെ ആവശ്യകതയെക്കുറിച്ചുള്ള ചർച്ച – രാഷ്ട്രീയ പാർട്ടികൾ, താൽപര്യ ഗ്രൂപ്പുകൾ, മാധ്യമങ്ങൾ, പൗരന്മാരുടെ ഫോറങ്ങൾ എന്നിവ പുതിയ നിയമനിർമ്മാണത്തിന്റെ ആവശ്യകതയെക്കുറിച്ച് ചർച്ചചെയ്യുന്നു

ബിൽ തയ്യാറാക്കൽ – സർക്കാർ ബിൽ ബന്ധപ്പെട്ട മന്ത്രാലയം തയ്യാറാക്കുന്നു. ബില്ലുകൾ തയ്യാറാക്കുന്നതിൽ ബ്യൂറോക്രാറ്റുകൾ സജീവ പങ്ക് വഹിക്കുന്നു.

ആദ്യ വായന – ലോക്സഭയിലോ രാജ്യസഭയിലോ ഒരു അംഗം ബിൽ അവതരിപ്പിക്കുന്നു. ആദ്യ വായനയ്ക്ക് ശേഷം ഒരു ചർച്ചയും നടക്കുന്നില്ല.

കമ്മിറ്റി ഘട്ടം – വിശദമായ പഠനത്തിനായി ബിൽ കമ്മിറ്റിക്ക് അയയ്ക്കുന്നു. സമിതിക്ക് ബില്ലിൽ ആവശ്യമായ മാറ്റങ്ങൾ വരുത്താൻ കഴിയും.

രണ്ടാമത്തെ വായന – കമ്മിറ്റി വരുത്തിയ പരിഷ്കാരങ്ങൾക്ക് ശേഷം ബിൽ പാർലമെന്റിൽ വായിക്കുന്നു.

പൊതുചർച്ച – ബില്ലിലെ എല്ലാ വ്യവസ്ഥകളും പാർലമെന്റിൽ ചർച്ച ചെയ്യുകയും വോട്ടുചെയ്യുകയും ചെയ്യുന്നു.

മൂന്നാമത്തെ വായന – ബില്ലിന്റെ അവസാന പതിപ്പ് സഭയിൽ അവതരിപ്പിക്കുന്നു. ഈ ഘട്ടത്തിൽ, മാറ്റങ്ങളൊന്നും സംഭവിക്കുന്നില്ല.

വോട്ടിംഗ് – മൂന്നാം വായനയ്ക്ക് ശേഷം ബിൽ വോട്ടിനിടുന്നു.

അടുത്ത സഭയിൽ ബില്ല് അവതരിപ്പിക്കുന്നു – ഒരു സഭയിൽ ബിൽ പാസായാൽ , അത് മറ്റൊരു സഭയിലേക്ക് അയയ്ക്കുകയും അവിടെ സമാനമായ നടപടിക്രമത്തിലൂടെ കടന്നുപോകുകയും ചെയ്യുന്നു.

രാഷ്ട്രപതിയുടെ അനുമതി – ഇരുസഭകളും ബിൽ പാസാക്കി കഴിഞ്ഞാൽ അത് രാഷ്ട്രപതിയുടെ അനുമതിക്കായി അയയ്ക്കുന്നു. രാഷ്ട്രപതിയുടെ അനുമതി ലഭിക്കുന്നതോട് കൂടി ബിൽ നിയമമായി പ്രാബല്യത്തിൽ വരുന്നു.

പാർലമെന്റിന്റെ സംയുക്ത സമ്മേളനം – നിർദ്ദിഷ്ട ബില്ലിൽ ഇരുസഭകളും തമ്മിൽ അഭിപ്രായവ്യത്യാസമുണ്ടെങ്കിൽ, പാർലമെന്റിന്റെ ഇരുസഭകളുടെയും സംയുക്ത സമ്മേളനത്തിലൂടെ അത് പരിഹരിക്കാനുള്ള ശ്രമം നടക്കുന്നു.

എക്സിക്യൂട്ടീവിന്റെ മേൽ പാർലമെന്ററി നിയന്ത്രണം

എക്സിക്യൂട്ടീവിനെ നിയന്ത്രിക്കാൻ പാർലമെന്റ് ഉപയോഗിക്കുന്ന പ്രധാന ഉപകരണങ്ങൾ ചുവടെ ചേർക്കുന്നു.

1. ചർച്ചകളും പര്യാലോചനകളും – സർക്കാരിൻറെ പ്രവർത്തനം വിലയിരുത്തുന്നതിനും പരിശോധിക്കുന്നതിനും പാർലമെന്റംഗങ്ങൾക്ക് മതിയായ അവസരങ്ങൾ ലഭിക്കുന്നു. ചോദ്യോത്തര വേള , ശൂന്യവേള , അരമണിക്കൂർ ചർച്ചാ, അടിയന്തര പ്രമേയം തുടങ്ങിയവ പാർലമെന്റ് നിയന്ത്രണത്തിന്റെ പ്രധാന ഉപകരണങ്ങളാണ്. അംഗങ്ങൾക്ക് ചോദ്യങ്ങൾ ചോദിച്ച് വിവിധ സാമൂഹിക പ്രശ്നങ്ങളെക്കുറിച്ചുള്ള വിവരങ്ങൾ

E PLUS KERALA

ശേഖരിക്കാൻ കഴിയും. കൂടുതൽ ഉത്തരവാദിത്തത്തോടെ തങ്ങളുടെ ചുമതലകൾ നിർവഹിക്കാൻ മന്ത്രിമാരെ ഇത് നിർബന്ധിക്കുന്നു.

2. നിയമങ്ങൾ അംഗീകരിക്കാൻ - പാർലമെന്റിന്റെ അംഗീകാരത്തോടെ മാത്രമേ ഒരു ബിൽ നിയമമാക്കുവാൻ കഴിയൂ. വ്യക്തമായ ഭൂരിപക്ഷമുള്ള ഒരു സർക്കാരിന് നിയമനിർമ്മാണത്തിൽ പാർലമെന്റിന്റെ അംഗീകാരം ലഭിക്കാൻ പ്രയാസമില്ല. എന്നാൽ രാജ്യസഭയിൽ ന്യൂനപക്ഷമായ ഒരു സഖ്യ സർക്കാരിനോ സർക്കാരിനോ നിയമനിർമ്മാണ വേളയിൽ വിട്ടുവീഴ്ചകളും ഇളവുകളും നൽകാൻ നിർബന്ധിതരാകും.

3. സാമ്പത്തിക നിയന്ത്രണം - ബജറ്റ് അംഗീകരിക്കാനും നിരസിക്കാനും പാർലമെന്റിന് അധികാരമുണ്ട്. സർക്കാരിന് പണം ആവശ്യമുള്ള കാരണങ്ങൾ ചർച്ച ചെയ്തുകൊണ്ട് പാർലമെന്റിന് എക്സിക്യൂട്ടീവിനെ നിയന്ത്രിക്കാൻ കഴിയും. സർക്കാർ ഫണ്ട് ദുരുപയോഗം ചെയ്യുന്നത് അന്വേഷിക്കാൻ പാർലമെന്റിന് കഴിയും. സർക്കാർ നയങ്ങളും ബജറ്റ് സെഷനിൽ ചർച്ചചെയ്യുന്നു.

4. അവിശ്വാസ പ്രമേയം - എക്സിക്യൂട്ടീവിന്റെ മേൽ പാർലമെന്ററി നിയന്ത്രണത്തിന്റെ ഏറ്റവും ശക്തമായ ഉപകരണമാണ് അവിശ്വാസ പ്രമേയം. ഇതിലൂടെ ഭരണകക്ഷിയുടെ പ്രകടനം ചർച്ച ചെയ്യാൻ പ്രതിപക്ഷ പാർട്ടികൾക്ക് അവസരം ലഭിക്കുന്നു. അവിശ്വാസ പ്രമേയത്തെ ലോക്സഭയിലെ ഭൂരിപക്ഷം അംഗങ്ങളും പിന്തുണച്ചാൽ മന്ത്രിസഭ രാജിവെക്കണം.

PREPARED BY MATHEW JOSEPH / GHSS KOZHICHAL

CLICK THE IMAGE TO WATCH THE VIDEO..

ചിത്രത്തിൽ ക്ലിക്ക് ചെയ്യുക